

# CUBA DUANA

BOLETÍN INTERNO ADUANA GENERAL DE LA REPÚBLICA  
MARZO 2016. NÚMERO 3



**VENTANILLA ÚNICA DEL COMERCIO EXTERIOR**

**CUB  DUANA**

**Boletín Interno Aduana General de la  
República**

**Consejo Editorial:**

**Liz Xamira Abad Jarel,**

**Niurka Farrat Cabrera,**

**Agnes Rodríguez Maceo,**

**Mirta Oliva Enrique,**

**Oscar Morales Gago**

**Editora y Coordinadora General: Liz  
Xamira Abad Jarel**

**Corrección: Niurka Farrat Cabrera**

**Foto de Portada: Agnes Rodríguez  
Maceo**

**Contraportada: Yoselyn González  
Echavarría**

**Diseño: Liz Xamira Abad Jarel**

**Principales contactos:**

**Aduana General de la República**

**Departamento de Relaciones Inter-  
nacionales e Institucionales**

**Dirección:**

**Calle 6 No.381, entre 37 y 39, Nuevo  
Vedado,**

**Plaza de la Revolución, La Habana,  
Cuba**

**Teléfonos: 855 5466-71 Ext. 308  
881 4312**

**[www.aduana.cu](http://www.aduana.cu) y [www.aduana.co.cu](http://www.aduana.co.cu)**

# SUMARIO

## 4. Nuestras Noticias

Actividades por el 53 Aniversario de la  
Aduana Socialista

Recibe la Aduana reconocimiento del  
Centro Nacional de Seguridad Nuclear  
Autor: Liz Xamira Abad Jarel

## 8. Enfrentamiento a ilícitos adua- neros

La Gestión de Riesgos en función de  
otorgar la categoría de Operador Eco-  
nómico Autorizado

Autor: Rafael de Aguila Borges

## 11. Técnica aduanera

Ventanilla Única de Comercio Exterior:  
una forma más eficaz y eficiente

Autor: Akemi Barbón Hechavarría y  
José L. Muñoz Toca

## 14. Historia de la Aduana

Primer y único muelle circular de Cuba  
Autor: Milagros Gálvez Aguilera

## FELICITACIÓN A TODOS LOS ADUANEROS POR EL 53 ANIVERSARIO DE LA CREACIÓN DE LA ADUANA SOCIALISTA DE CUBA.



*Aduana General de la República*

*Oficina del Jefe*

La Habana, 4 de febrero del 2016  
"Año 58 de la Revolución"

### A: TRABAJADORES DEL SISTEMA DE ÓRGANOS ADUANEROS

Compañeras y compañeros:

Arribamos al 53 Aniversario de la creación de la Aduana Socialista de Cuba, hecho histórico enmarcado entre los importantes acontecimientos de la construcción e institucionalización de nuestro país en los primeros años del triunfo revolucionario.

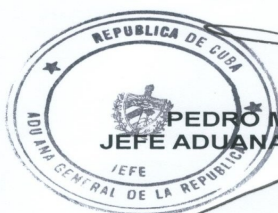
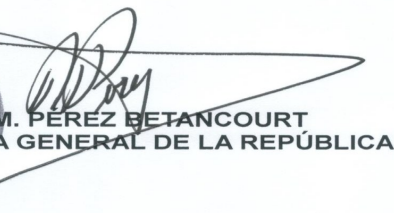
Los éxitos alcanzados en estos años de arduo trabajo, han sido el resultado de varias generaciones de aduaneros que han contribuido a que la Aduana sea garante de una frontera infranqueable.

La Aduana General de la República, trabaja para garantizar en frontera la seguridad y protección de la sociedad socialista y la economía nacional, priorizando la lucha contra el terrorismo y las drogas, se empeña cada vez más en un complejo proceso de perfeccionamiento y modernización, da prioridad a la preparación de todos nuestros trabajadores que nos permita lograr un actuar profesional, responsable e íntegro, en correspondencia con los nuevos escenarios.

Albergamos la convicción que, los que integramos el Sistema de Órganos Aduaneros, sabremos defender los valores insignes de la institución.

En esta significativa ocasión, felicito a todos los aduaneros y en particular a los que han sido acreedores de reconocimientos y estímulos, les exhorto a continuar perfeccionando nuestra actuación con mayor disciplina, eficiencia y profesionalidad.

Respetuosamente,

   
PEDRO M. PÉREZ BETANCOURT  
JEFE ADUANA GENERAL DE LA REPÚBLICA



# Actividades por el 53 Aniversario de la Aduana Socialista

Por Liz Xamira Abad Jarel, Periodista de la AGR

Garantizar la seguridad de las fronteras de nuestra Patria ha sido siempre la primera misión de la Aduana cubana, la cual este 5 de febrero celebró el 53 aniversario de la Aduana Socialista.



Los héroes cubanos Antonio y René en el Acto central por el 53 Aniversario de la Aduana Socialista



Recorrido por las instalaciones del proyecto, acompañados por el artista Kcho y el jefe de la Aduana

Numerosas fueron las actividades que se realizaron en saludo a este aniversario, entre las que destacan la premiación del Concurso infantil nacional “La Aduana y Yo”, el acto central en el capitalino Teatro Miramar y el encuentro anual con los jubilados de la institución.

El concurso infantil, organizado por la institución, reunió 114 pinturas y dos trabajos de poesía e investigación de los niños que pertenecen a los círculos de interés de las escuelas apadrinadas por la institución y familiares de los aduaneros.

La premiación, donde resultaron ganadores 13 niños de varias provincias del país, se desarrolló en el proyecto comunitario Kcho Estudio Romerillo (Laboratorio para el Arte). Como parte de la actividad, a la que asistió Pedro Miguel Pérez Betancourt, jefe de la AGR y el artista Alexis Leyva, conocido como Kcho, los concursantes y el resto de los invitados pudieron conocer las instalaciones del lugar.

Por su parte, el acto central por el 53 aniversario de la Aduana Socialista se realizó en el Teatro Miramar. Jefes y trabajadores del sistema de órganos aduaneros disfrutaron de una velada cultural, acompañados de los héroes cubanos Antonio y René.

La gala cultural contó con la presencia del actor Rolando Núñez, los trovadores Mario Darias y Ángel Quintero, el actor humorístico Octavio Rodríguez Fernández, conocido por todos como Churrisco, La Colmenita y las agrupaciones de Sampling y Moncada.

En este marco de celebración, concluyeron las actividades con el encuentro de los jubilados de la Aduana, una cita que ya es habitual cada año, donde los ex aduaneros pueden intercambiar sobre diferentes temas con el jefe de la AGR, y conocer además los resultados de la institución y sus proyecciones.

En el encuentro, el héroe Fernando González recibió la medalla 50 Aniversario de manos de Pedro M. Pérez Betancourt, jefe de la Aduana General de la República (AGR).



Concursantes en el proyecto comunitario Kcho Estudio Romerillo.



Jubilados con el Jefe de la Aduana y el héroe cubano Fernando González



# Recibe la Aduana reconocimiento del Centro Nacional de Seguridad Nuclear

Por Liz Xamira Abad Jarel, Periodista de la AGR

El reconocimiento 25 Aniversario le fue otorgado a la Aduana General de la República (AGR), en el acto conmemorativo por el 25 Aniversario del Centro Nacional de Seguridad Nuclear (CNSN), celebrado en la Academia de Ciencias de Cuba.

La Aduana fue merecedora de esta distinción, junto a otros organismos nacionales y extranjeros, por su contribución al fortalecimiento de la seguridad física nuclear en el país, el apoyo a la capacitación y la formación de recursos humanos en materia de seguridad radiológica, la cooperación brindada para el desempeño de las funciones reguladoras del Centro y la gestión ramal de la seguridad radiológica.

Idalmis Rosales Milanés, vicejefa de la AGR, recibió el reconocimiento en representación de la institución, quien a su vez, hizo entrega de otro al CNSN, por el apoyo brindado a la Aduana, quien es la encargada de velar por la seguridad nuclear en las fronteras.

La directora del CNSN, Alba Guillén Campos, realizó una reseña histórica del organismo, el cual según mencionó, ha cumplido durante estos 25 años con el compromiso asignado, además de fomentar una mayor cultura de seguridad nuclear. A su vez, agradeció a todas las personas y centros que han apoyado



Acto conmemorativo del CNSN en la Academia de Ciencias de Cuba donde estuvo invitada la Aduana



**Ildalmis Rosales, vicejefa de la AGR recibiendo el reconocimiento del CNSN**

la actividad en el país.

Las conclusiones del acto estuvieron a cargo de América Santos, viceministra del CITMA, quien se refirió a los logros que ha alcanzado el centro en este cuarto de siglo.

Como parte de la celebración, el CNSN preparó el Taller Científico “25 Aniversario”, en el que participó el inspector de la Dirección de Enfrentamiento de la AGR, Ernesto Azcuy, quien expuso sobre el “Impacto de la Arquitectura de Seguridad Física Nuclear en el enfrentamiento aduanero al tráfico ilícito de materiales radiactivos.”

El Centro Nacional de Seguridad Nuclear (CNSN), forma parte de la Oficina de Regulación Ambiental y Seguridad Nuclear adscrita al Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente. Éste es el órgano que ejerce la Regulación y Control del uso de la energía nuclear en la República de Cuba.

## ENFRENTAMIENTO A ILÍCITOS ADUANEROS

# La gestión de riesgos en función de otorgar la categoría de Operador Económico Autorizado.

Por Rafael de Aguila Borges,

Inspector Principal del Departamento de Análisis de la Dirección de Enfrentamiento de la AGR



El mundo moderno se debate entre múltiples retos. El logro de mayores estándares de seguridad, potenciar la eficiencia económica y dotar a los flujos comerciales de mayor dinamismo resultan tres de los más acuciantes. Sin duda, esa triada se encuentra orgánicamente interconectada. En el siglo XXI el mundo es cada vez más inseguro. De la mano de la globalización el delito se ha tornado transnacional. Tráficos ilícitos, multimillonarios por demás, pululan por doquier. A lo anterior se une el auge del cada vez más peligroso terrorismo. Por su parte, las economías nacionales se han tornado cada vez más pujantes y, de la mano de la globalización, más intervinculadas. En ese contexto los flujos comerciales, exponencialmente los mayores de la historia, están indisolublemente ligados a las economías nacionales. En un mundo devenido “aldea global” el comercio es el alimento de las economías; el ilícito, versátil y multiadaptado, no tiene reparos en emplear el creciente y multimodal flujo comercial. En consecuencia, es menester que los Estados mantengan la seguridad absoluta de sus flujos comerciales en función del crecimiento y la salud de sus economías y el bienestar y la seguridad de los pueblos.

La Aduana: elemento fundamental en el enfrentamiento a esos retos.

Las Aduanas tienen un papel determinante en la gestión del comercio. Esto incluye la percepción de impuestos, la emisión de las estadísticas de comercio exterior, la seguridad de la cadena logística, el cumplimiento de la legislación nacional e internacional, la facilitación del comercio, la protección de la sociedad, el medio ambiente y el patrimonio cultural. La modernización de las Aduanas representa una garantía en el

empeño de facilitar el comercio internacional, alimento de las economías. A su vez controles cada más eficaces y selectivos impedirán que el delito y el terrorismo transfronterizos empleen con éxito los flujos comerciales. No puede un pueblo vivir feliz ni prosperar una economía en un marco de inseguridad. Papel trascendental en relación a lo anterior deriva de lo reflejado en el Convenio de Kyoto revisado para la simplificación y armonización de los regímenes aduaneros, así como de lo estipulado en el Marco SAFE, o Marco de Estándares para Asegurar y Facilitar el Comercio, emitido por la Organización Mundial de Aduanas (OMA).

El Marco SAFE y los orígenes del Operador Económico Autorizado.

El Marco de Normas SAFE revoluciona la operatoria de las Aduanas en función de vencer los retos del siglo XXI. El objetivo: lograr mayor facilitación y seguridad en el comercio global. El Marco lo constituyen 4 elementos básicos: información electrónica anticipada acerca de las mercancías que arriben y abandonen el territorio nacional, la gestión de riesgo en función de identificar operaciones de alto riesgo, el control de salida (exportación) de las operaciones de alto riesgo utilizando, preferiblemente, técnicas de detección no intrusivas y proporcionar, por parte de la Aduana, ventajas a las empresas que cumplan las normas mínimas de seguridad en la cadena logística. Ya el Convenio de Kyoto revisado se refería al empleo por las Aduanas de la gestión de riesgo. Y he ahí el origen de la Gestión de Riesgo y del Operador Económico Autorizado.

La Gestión de Riesgo y el Operador Económico Autorizado.



Imposible resultaría que alguna administración aduanera del mundo de hoy controlara la totalidad de las mercancías que arriben o abandonen las fronteras del territorio sobre el cual posee jurisdicción. La economía del país en cuestión no lo admitiría, los recursos con que esa administración aduanera cuente se verían superados. Y el azar, que caracterizaría esos controles, supondría un muy grave riesgo para la seguridad nacional del Estado del que se trate. La gestión de riesgo deviene necesidad vital en función de administrar de manera eficiente los recursos. Ella, en consecuencia, deriva de la propia lógica y necesidad institucional y comercial del mundo moderno. Por ello se alza como la base del control y la facilitación en la Aduana moderna.

El Operador Económico Autorizado (OEA) se define como “parte implicada en el movimiento internacional de mercancías que ejerza cualquier función que haya sido aprobada o en nombre de una administración aduanera nacional, de acuerdo con las normas de la OMA, u otras normas de seguridad equivalentes de la cadena logística.” Las normas de seguridad se detallan en el Marco SAFE y cubren las siguientes áreas: cumplimiento de las disposiciones aduaneras, mantener expedientes comerciales exactos a disposición de la Aduana, viabilidad financiera, relaciones de trabajo mutuamente beneficiosas bajo el principio de consulta, cooperación y comunicación, educación, formación y sensibilización, procedimientos apropiados en materia de situaciones anómalas, intercambio, acceso y confidencialidad de la información, seguridad de las mercancías, envíos y transportes, de las instalaciones, del personal y de socio negociador. Este resulta un elemento en extremo importante a partir de animar al OEA a formalizar medidas contractuales con los socios de la cadena logística en virtud de fomentar su nivel de seguridad, gestión de crisis y subsanación de incidentes y coherencia, seguridad e integridad del sistema de seguridad.

Cualquiera de las “partes implicadas en el movimiento internacional de mercancías” que logre una cualidad superior en cada una de estas 12 áreas ha logrado un standard de riesgos racionalmente bajo. Minimizado. Confiable. Estas normas representan no solo el elemento proactivo y disuasorio que devendrá valladar a posibles ilícitos sino también, la alta posibilidad de corte, detección y control de daños, si estos llegaran a materializarse. Esta cualidad superior en el standard de riesgos queda fehacientemente demostrada para la Aduana a partir de la aplicación de la gestión de riesgo. Ello cumple con la necesidad de los Estados en cuanto a facilitar el comercio lícito. La gestión de riesgo resuelve la aparente dicotomía entre control y facilitación.

El Operador Económico Autorizado en el Mundo actual.

En marzo del 2014 un total de 168 naciones, de los 179 miembros de la Organización Mundial de Aduanas, habían firmado Cartas de Intención con el objetivo de implementar el Marco SAFE. En adición a ello un total de 67 programas de Operador Económico Autorizado habían sido adoptados. En el área de las Américas y el Caribe, 11 programas se encuentran hoy vigentes, entre ellos Canadá, Estados Unidos de América, México, Argentina, Colombia, Guatemala, Perú, República Dominicana y Costa Rica. La Unión Europea se adhirió a este programa en enero de 2008, la República Popular China en abril del mismo año. En el área de las Américas estaban listos para instrumentar este programa Chile, Ecuador, Brasil, Uruguay y el Salvador. En cada país el programa adopta la denominación que cada nación decida y, desde los lineamientos generales que establece la OMA, las naciones adoptan postulados acordes a las condiciones nacionales. Es decir, el Programa del Operador Económico Autorizado no es un dogma, sino una guía para la acción. Se prevé que no pase mucho tiempo para que los miembros de los diferentes bloques comerciales del área de las Américas hayan adoptado el programa del Operador Económico Autorizado:



CELAC, ALBA, MERCOSUR, PACTO ANDINO, NAFTA.

Globalización y Acuerdos de Reconocimiento Mutuo.

En un mundo globalizado adoptar un programa de OEA no tendrá, únicamente, un impacto nacional. El aprovechamiento absoluto de sus enormes ventajas llega desde la vinculación de toda la cadena logística. Ese es el objetivo de los Acuerdos de Reconocimiento Mutuo, principio previsto en el Marco Normativo SAFE, muy especialmente en cuanto a que lo implementado de manera apropiada por la Aduana de una nación sea reconocido y aceptado por la Aduana de otra nación. Ello parte, generalmente, de la existencia de legislaciones apropiadas y la compatibilidad entre los programas de las naciones que los adopten, llevando, de hecho, la globalización del comercio a la de las normas relativas a la seguridad y el control de la cadena logística. A ello se arriba con un enfoque pro activo de la gestión de riesgo aduanas / aduanas y aduanas / empresas que refuerza la cooperación entre las aduanas y el reconocimiento recíproco de sus OEA. El resultado redundará en favor de mayor eficacia en la identificación de las

pública de Cuba, OACE y Organismos Certificadores, la garantía de menores controles, procedimientos aduaneros seguros, simplificados y priorizados, así como la posibilidad de realización de inspecciones aduaneras a las mercancías en las propias instalaciones del Operador. La Aduana será capaz de dotar de mayor rapidez y eficiencia al Despacho de Aduanas y las empresas lograrán mayores niveles de competitividad, acceso a mercados y reconocimiento internacional. Uno de los objetivos fundamentales del programa en Cuba será coadyuvar a potenciar el comercio exterior y la inversión extranjera en nuestro país, a partir de garantizar un clima empresarial seguro dotado de amplias facilidades aduaneras. Estimular a las Empresas a adoptar éste Programa garantizará la disminución de la vulnerabilidades, conocer la trazabilidad de las operaciones y la identificación y minimización de eventos que afecten la seguridad de la cadena logística. Ello cobra especial impacto en lo que se refiere a las operaciones de exportación y adquiere su mayor relevancia en el contexto del auge de la Zona Especial de Desarrollo del Mariel.



operaciones de alto riesgo y en la concesión de un trato expedito para aquellos que presentan mayor grado de confiabilidad, provocará el incremento de la competitividad comercial, la reducción de costos y plazos a partir de un tratamiento prioritario en materia de controles aduaneros y mayor seguridad de la cadena logística.

Aplicación del Programa del Operador Económico Autorizado en Cuba.

En el transcurso del año 2016 nuestro país instrumentará este Programa. Esto supondrá, para las entidades que cumplan con los parámetros de calidad en cada una de las áreas, la concesión de la categoría de OEA. Y de la concesión de esta condición derivan múltiples ventajas: el consecuente reconocimiento por parte de la Aduana General de la Re-

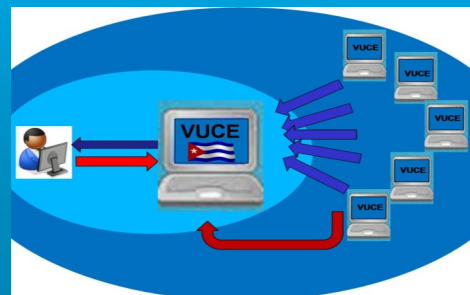
La Aduana General de la República ha logrado experiencia en materia de gestión de riesgo, empleando esas herramientas desde hace más de 10 años. Ello

le ha permitido potenciar cada vez más la facilitación del comercio exterior, al tiempo que eleva la selectividad y efectividad de los controles, con el consecuente impacto en lo que se refiere a la disciplina, eficiencia y competitividad del comercio exterior cubano, la seguridad nacional y el respeto a la legislación vigente. El programa del OEA se erige como la máxima expresión de la aplicación de la gestión de riesgo, esta deviene en la base misma sobre la que se sustenta ese programa. En nuestro país la Aduana General de la República está en mejores condiciones que nunca antes para asumir esta tarea.

# Ventanilla Única de Comercio Exterior: una forma más eficaz y eficiente

Por: Akemi Barbón Hechavarría, inspectora superior de la Dirección de Técnicas Aduaneras de la AGR y

José Luis Muñoz Toca, director de Técnicas Aduaneras de la AGR



En las últimas tres décadas, de conjunto con el desarrollo y el avance de las tecnologías de la información, han surgido nuevos hitos que han revolucionado el ámbito regulatorio del comercio internacional. Uno de ellos es la Ventanilla Única de Aduana y Comercio Exterior, que constituye una de las medidas de facilitación negociadas por la Organización Mundial de Comercio (OMC).

Seguramente usted se estará preguntando cómo definir este concepto que constituye hoy uno de los principales retos que tiene nuestro país y que ya se ha implementado con éxito en cinco países de América Latina (Panamá, Perú, Colombia, Costa Rica y Brasil y que otros cinco lo tienen en proyecto (México, Argentina, Ecuador, Uruguay y Bolivia).

La Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) es el sistema integrado que permite a los involucrados en las operaciones de comercio exterior y transporte internacional, gestionar a través de Internet, por una sola vía y en un solo lugar, los trámites requeridos por las entidades gubernamentales competentes, para la exportación, importación y tránsito de mercancías; las 24 horas del día, los siete días de la semana, durante todo el año.

Integrar y mejorar los procesos, simplificando y uniformando los procedimientos, formularios y plazos de los trámites; canalizar la información requerida y provista por las Entidades competentes a través de medios electrónicos, con el

fin de facilitar el comercio exterior y brindar seguridad jurídica a través de la provisión de información certera y vinculante a las partes involucradas, son sus principales funciones.

Según estudios publicados y experiencias compartidas por los países del continente que ya han implementado la VUCE, los beneficios que traería la misma son diversos y van desde el incremento en la satisfacción de los usuarios de comercio exterior hasta una mayor integridad y transparencia en los procesos; pues se eliminan posibles actos de corrupción a través de privilegios o tratos preferenciales no justificados, teniendo en cuenta que no hay presencia física.

En este sentido, el ejemplo chino, que desde junio de 2015 puso en fase de prueba una Ventanilla Única para los negocios internacionales en el puerto de tarifa libre de Yangshan, en Shanghai, el cual puede arrojar nuevas luces. En el caso asiático las empresas se conectan y entregan de una sola vez los documentos y datos electrónicos estandarizados a la autoridad administrativa. A partir de esta experiencia, se ha logrado simplificar los procesos de la declaración, disminuir la complejidad de las operaciones, reducir el gasto público y los costos comerciales. Se espera que cuando culmine la construcción de la ventanilla en el 2017 y se extienda al resto de los puntos, la misma permita alcanzar los objetivos de facilitación, transparencia y un proceso de despa-





## Esquema de funcionamiento de la Ventanilla Única en China

cho sin papel.

## Construyendo una ventanilla cubana

Por sus innumerables ventajas y porque como planteamos anteriormente la OMC establece la existencia de la Ventanilla Única, nuestro país viene trabajando con el objetivo de aterrizar este concepto al contexto cubano. En Cuba el usuario sólo puede tramitar las Declaraciones de Mercancías desde sus oficinas a la Aduana y dispone de 24 horas para presentar los documentos complementarios para el cálculo de los derechos y servicios y efectuar la liquidación, aunque ésta última se puede efectuar mediante convenios de pago, liquidándose decenalmente. Con la VUCE se ahorraría gran parte del tiempo de traslados y todo ocurriría electrónicamente.

Actualmente, el MINCEX envía a la Aduana la relación de empresas facultadas a realizar comercio exterior, la nomenclatura aprobada (en forma digital sólo para importaciones), los acuerdos de complementación económica y otros acuerdos bilaterales y multilaterales, que no se envían de forma digital. Todos estos procesos podrán realizarse de forma electrónica en la VUCE.

## La Aduana y la VUCE

Tratemos de entender entonces ¿cómo marcha en Cuba la puesta en práctica de este proyecto y el papel que ha jugado la Aduana General de la República? Nuestra institución como eslabón esencial en el proceso de implementación de la VUCE, creó un Grupo de Facilitación del Comercio, que contempla al grupo de trabajo de Ventanilla Única. Este a su vez, responde al Grupo de la Ventanilla del MINCEX, que ha venido trabajando en el levantamiento de requisitos, detallando cada uno de los procesos que se realizan desde la contratación de las operaciones de importación y exportación hasta la extracción de las mercancías por el destinatario final o el cliente en caso de las exportaciones.

Por otra parte, la Aduana decidió centralizar el despacho aduanero de mercancías, como medida para facilitar la realización de los trámites de formalización de las operaciones en el Puerto del Mariel, como principal puerta de entrada y salida del comercio exterior cubano. La aplicación de esta medida se extendió al resto de las aduanas del país como paso previo y fundamental del establecimiento de la

Ventanilla Única de Comercio Exterior.

El establecimiento de la firma digital para la validación y seguridad en el intercambio electrónico y el proyecto de pasarela de pago, conjuntamente con el Banco Central de Cuba para el pago electrónico de las operaciones, consiguen siendo asignaturas pendientes en el empeño de implementar en Cuba esa herramienta tan eficaz y facilitadora del comercio que es la Ventanilla Única de Comercio Exterior.

En resumen, los principales logros que se han alcanzado en nuestra institución en esta dirección han sido: el levantamiento de los procesos y procedimientos del despacho en todas sus variantes, la definición de los for-

matos e información para el intercambio electrónico de datos entre la Aduana y el operador portuario, la digitalización de documentos claves en el despacho aduanero; así como, la definición de soluciones para el pago de las operaciones a partir del Despacho Centralizado.

Además, entre las principales proyecciones de trabajo que se acometen para el establecimiento en Cuba de la VUCE están: realizar el intercambio electrónico de solicitudes y documentos comerciales con las empresas importadoras, exportadoras y agencias de aduanas; así como el intercambio electrónico de permisos y liberaciones con las autoridades nacionales competentes de frontera.



Esquema de funcionamiento de la VUCE en Cuba



## HISTORIA DE LA ADUANA

# Primer y único muelle circular de Cuba

Por: Milagros Gálvez Aguilera, historiadora Naval y de la AGR

El primer y único muelle en forma circular que ha tenido Cuba, fue y ha sido hasta el presente, el construido por la Administración de la Real Aduana, de la otrora Villa de Cienfuegos, en la etapa colonial. Y sus antecedentes históricos más mediatos serán precisamente, las construcciones a mediados del siglo XIX, de dos atracaderos originales denominados como: Muelle Real y Muelle de Santa Isabel, el cual por paradojas del destino, constituye actualmente para los cienfuegueros, su vetusto Muelle Real.

## Muelles: Real y de la calle Santa Isabel

El Ingeniero Manuel Muñoz, capitán retirado del Ejército Español a quien, a fines de

1825 se le encargó el mando de la Villa de Cienfuegos por espacio de un año, ante la ausencia del Sr. De Clouet, su fundador, fue nombrado el 28 de febrero de 1842 al frente de la construcción y presupuesto del Muelle y Tinglado de la Real Hacienda, obra que se ejecutaría en la esquina de la calle de Clouet y la playa en tiempo récord, entre el 25 de julio y el 30 de octubre de ese año y que una vez terminada fue conocida popularmente como Muelle de la Aduana, o Muelle Real.

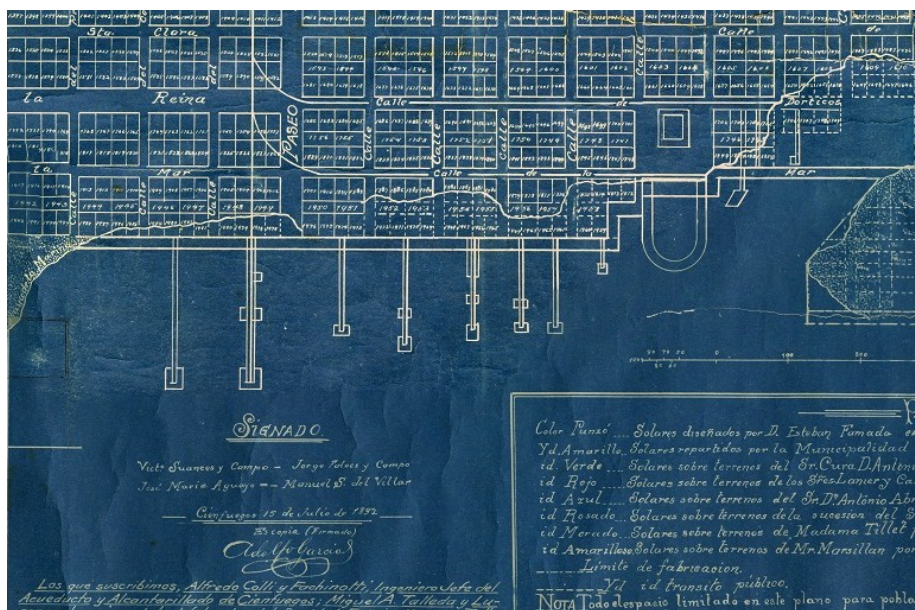
A partir de lo impresionada que quedó (SM) la reina de España, quien lo calificó como obra maestra, autorizó a la Real Junta de Fomento para tratar por su

cuenta la creación de otro muelle, en la línea de la calle de Santa Isabel, de manera que el edificio de la Aduana quedase entre este y el ya existente muelle de madera, que fue inaugurado en 1848.

## Construcción del muelle Circular

También por insistencia de SM la reina, el 6 de mayo de 1847, encontrándose aún en plena construcción el Muelle de la calle Santa Isabel, se aprobó su prolongación hasta unirse con el de la Real Hacienda, formando uno solo en forma circular. Idea que a pesar de haberse comunicado de inmediato al Intendente General, quien a su vez lo dio a conocer a la Administración de la Real Aduana para que se encargara del asunto, por falta de recursos monetarios no se materializó hasta cuatro años más tarde.

La obra, comenzada en 1851 y terminada en 1856, se inició con el dinero obtenido por el derecho de atraque, actividad mercantil, consistente en el cobro por la utilización del Muelle de la Real Aduana, a los buques que hicieran uso de él.



Fragmento de un plano donde puede observarse el Muelle Circular frente al área del edificio ocupado por la Real Aduana de Cienfuegos



Renta ejecutada a través del cobro de cuatro reales diarios por cada cien toneladas a las embarcaciones nacionales, ocho a las extranjeras, dos a las de cabotaje, y diez pesos mensuales a los vapores.

La construcción del Muelle Circular ocupó todo el frente de la manzana del edificio aduanero. Con su forma de herradura de caballos, irrumpía en la bahía, orondo, majestuoso, desafiando todas las inclemencias y el tiempo. Con el agua de mar rodeándolo por ambos lados, en lo adelante, serviría no solo para el atraque de las embarcaciones de alto y mediano porte, sino que además, llegó a convertirse en el lugar preferido de las familias cienfuegueras para dar sus paseos vespertinos.

Junto al Muelle Circular, el Ingeniero Manuel Muñoz, inicialmente erigió dos tinglados, uno a cada lado del mismo, a los que también SM la reina ordenó ampliarlos.

Los dos tinglados, contruidos sobre la zona rellenada de la costa norte, frente a la Real Aduana, después de su ampliación en 1858, quedaron convertidos en uno solo muy amplio y largo, pues se extendió por todo el frente del Mue-

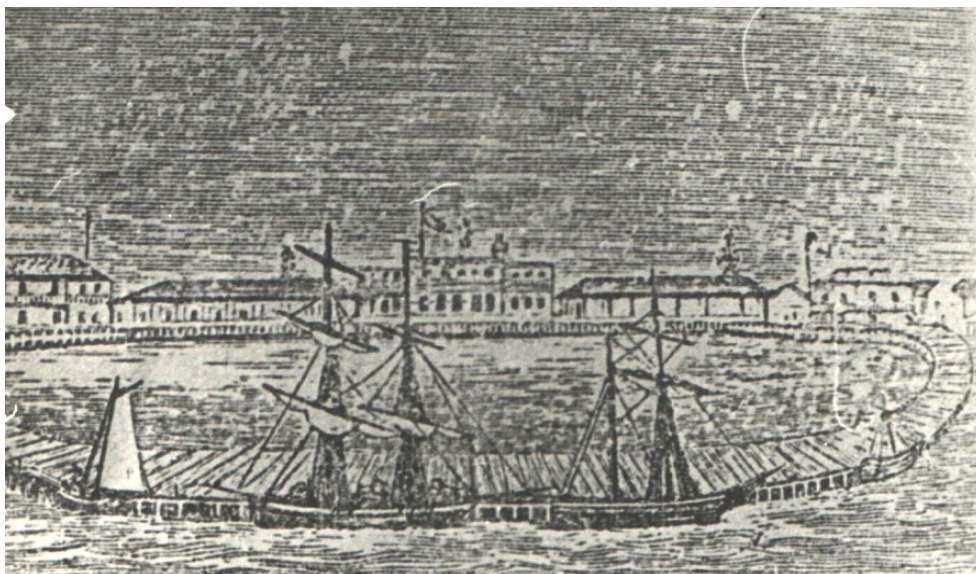


Grabado donde aparece, casi al centro de la bahía, pegado a la costa, el Muelle Circular

lle Circular, desde la calle de Clouet hasta la de Santa Isabel, permitiendo que entre la Plaza de la Aduana y este quedara un vasto terreno por medio.

La forma en que el capitán Muñoz diseñó el Muelle Circular y su gran tinglado, fue una de las causas para que la Aduana Real de Cienfuegos obtuviera un área delante de la fachada del edificio, muy superior al proyectado en 1841 por el Capitán Ingeniero Alejo Helvecio Lanier.

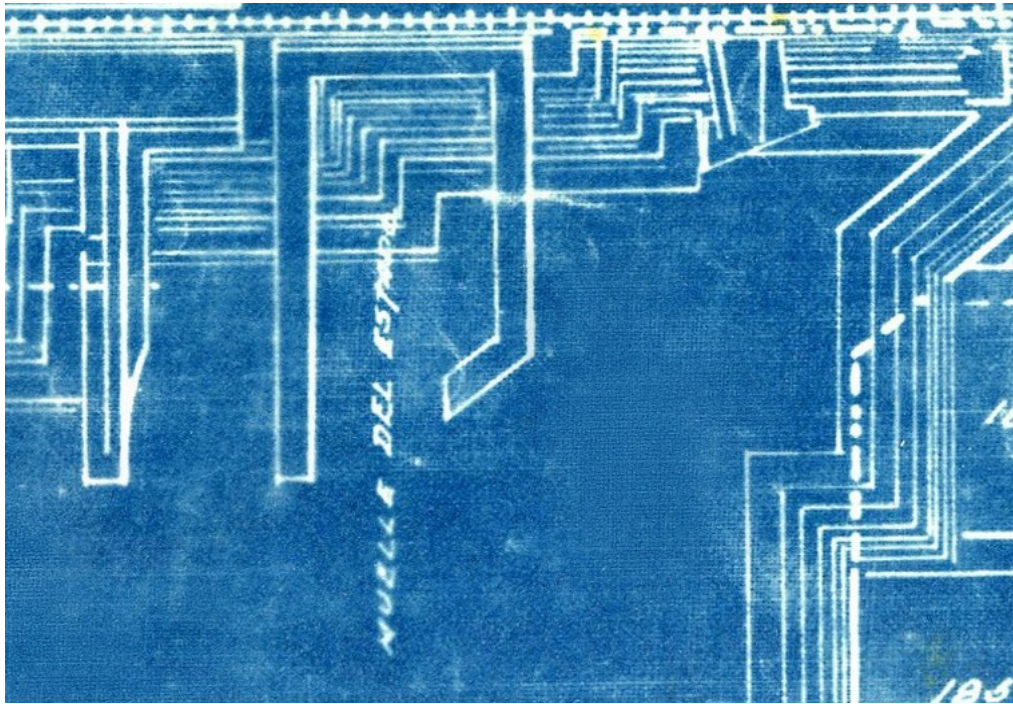
Por lo que su antigua Plaza, cercada con grueso murallón que lindaba al norte con el mar, quedara convertida, a partir de entonces, sin murete de limitación, en un amplio terreno de mercadeo, que bebaba la edificación en la costa, desde el encuentro de las calles de la Mar y Clouet, hasta las calles de Santa Isabel.



Con el advenimiento de la República Colonial y producto de las inclemencias del tiempo el Muelle Circular fue deteriorándose al extremo de dividirse de nuevo en dos, dando origen entonces, a que entre ambos se construyera en 1909, otro muelle muy famoso conocido como Muelle del Estado.

Grabado de la época del Muelle Circular, en su parte central, el edificio de la Real Aduana





Recorte de un plano, Observe el Muelle Circular dividido en dos y en su centro el denominado Muelle del Estado

El Muelle del Estado fue el lugar de inspiración para muchos poetas y escritores, entre ellos, el compositor cienfueguero José R. Muñiz Carballo que allí compuso su canción Luna Cienfueguera, escrita sobre una cajetilla de cigarro.

Con el paso del tiempo, las inclemencias climatológicas ayudadas por la mano del hombre, continuaron abatiendo los restos del Muelle Circular al extremo que, la parte que originariamente correspondió al Muelle de la Real Hacienda desapareció totalmente, quedando tan solo en pie la parte que inicialmente correspondió al Muelle de Santa Isabel, pero lo que si no desapareció en verdad fue, el nombre original que los había denominado a ambos.

En la década del cuarenta era tal su deterioro que el gobierno de turno decidió pasar a su reconstrucción, en la parte que quedaba en pie y que correspondía al antiguo Muelle de Santa Isabel, apelado para entonces como Stare Pier.

Entre 1848 y el 20 de mayo de 1952, fecha de inauguración de la obra, a ese muelle le fue sustituida la madera por hormigón armado y sus escalas y farolas por otras más modernas, continuando de esta forma con el mismo donaire e igual belleza, denominándose bajo el argot popular como antaño y hasta hoy, como Muelle Real.

Muelle Real en remodelación (1948-1952) y en una noche del 2011.





